



**КонсультантПлюс**  
надежная правовая поддержка

Постановление Липецкого областного Совета  
депутатов от 06.12.2012 N 320-пс  
"О результатах мониторинга Закона Липецкой  
области "О предупреждении коррупции в  
Липецкой области"  
(вместе с "Информацией о ходе реализации  
Закона Липецкой области "О предупреждении  
коррупции в Липецкой области")

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

## ЛИПЕЦКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 6 декабря 2012 г. N 320-пс

#### О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА ЗАКОНА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ "О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ КОРРУПЦИИ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ"

Липецким областным Советом депутатов в соответствии с Законом Липецкой области от 5 декабря 2008 года N 213-ОЗ "О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области" и Программой нормотворческих работ Липецкого областного Совета депутатов на 2012 год проведен мониторинг Закона Липецкой области от 7 октября 2008 года N 193-ОЗ "О предупреждении коррупции в Липецкой области" (информация о ходе реализации Закона Липецкой области "О предупреждении коррупции в Липецкой области" прилагается).

Целью мониторинга явились анализ и оценка практики реализации данного закона планируемому результату правового регулирования.

С учетом сложившихся критериев оценки эффективности установлено, что дальнейшая реализация Закона Липецкой области "О предупреждении коррупции в Липецкой области" (далее также - Закон о предупреждении коррупции) сохраняет свою актуальность. Нормы Закона о предупреждении коррупции в целом соответствуют положениям Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Липецкой области и направлены на создание действенного механизма противодействия коррупции.

Подтверждением реальности исполнения Закона о предупреждении коррупции служит реализация в области значительного числа программных мероприятий антикоррупционной направленности, функционирование системы приема, прохождения государственной гражданской, муниципальной службы, осуществление образовательной подготовки государственных гражданских, муниципальных служащих, проведение антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов и их проектов, создание сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Для успешной реализации Закона о предупреждении коррупции в области и муниципальных образованиях создана необходимая нормативно-правовая база.

Повсеместно действуют органы по противодействию коррупции, осуществляющие координацию деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по реализации мер антикоррупционной политики.

Реализация мер предупреждения коррупции осуществляется по всем направлениям, предусмотренным Законом о предупреждении коррупции.

Вместе с тем деятельность органов государственной власти, местного самоуправления, институтов гражданского общества по отдельным направлениям предупреждения коррупции не в полной мере является эффективной. В связи с этим необходимо принятие мер, направленных на совершенствование механизма реализации Закона о предупреждении коррупции.

По результатам оценки эффективности реализации Закона о предупреждении коррупции, руководствуясь пунктом 1 статьи 30 Устава Липецкой области Российской Федерации и статьей 9 Закона Липецкой области "О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области", Липецкий областной Совет депутатов постановляет:

1. Принять информацию о ходе реализации Закона Липецкой области "О предупреждении коррупции в Липецкой области".
2. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания

---

Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" по вопросу предоставления органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления права направлять запросы в кредитные организации об имеющихся у них сведениях о банковских вкладах государственных гражданских, муниципальных служащих.

3. Обратиться в Министерство юстиции Российской Федерации по вопросу о необходимости урегулирования механизма осуществления независимой антикоррупционной экспертизы, в котором установить: процедуру проведения антикоррупционной экспертизы независимым экспертом - юридическим лицом, порядок подготовки и направления письменных уведомлений о результатах рассмотрения заключений, полученных субъектами правотворчества от независимых экспертов, меры материального, морального стимулирования и ответственность независимых экспертов, а также предусмотреть создание общедокументальной базы данных о разработчиках проектов нормативных правовых актов и их официальных сайтах.

4. Разработать и принять нормативный правовой акт Липецкой области о порядке и условиях предоставления государственным гражданским служащим области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения.

5. Комитету по законодательству и правовым вопросам подготовить законодательную инициативу по внесению изменений в Закон о предупреждении коррупции, касающихся дополнения статьи 2 положением о рассмотрении в органах государственной власти, других органах, организациях, наделенных законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

6. Утвердить нормативными правовыми актами области перечень должностей государственной гражданской службы области, по которым предусматривается ротация государственных гражданских служащих области, и план проведения ротации государственных гражданских служащих области.

7. С целью формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупции рекомендовать администрации области и органам местного самоуправления осуществлять правовое воспитание и просвещение граждан в рамках реализации целевых программ, которые должны включать поэтапное решение ряда вопросов путем: введения обязательных правовых дисциплин на всех уровнях образования; издания брошюр с советами и рекомендациями о способах защиты своих прав и интересов законными средствами; постоянного выпуска на телевидении и радио специальных программ; всемерной поддержки некоммерческих организаций, занимающихся антикоррупционной проблематикой; активной пропаганды правовых знаний со стороны работников правоохранительных органов, судов, органов юстиции; организации подготовки квалифицированных специалистов и повышения профессионализма лиц, занимающихся правовым воспитанием и просвещением.

8. Рекомендовать органам государственной власти области и органам местного самоуправления провести работу по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие государственные должности области, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы области или должности муниципальной службы, и принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Каждый случай конфликта интересов предавать гласности и применять меры ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

9. Рекомендовать органам местного самоуправления принять меры по повышению эффективности использования общественных (публичных) слушаний, проводимых при рассмотрении вопросов, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации.

10. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти области и органам местного самоуправления, осуществляющим предоставление земельных участков, размещать на их официальных сайтах информацию о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

---

11. Рекомендовать органам местного самоуправления активизировать деятельность советов по противодействию коррупции.

12. Рекомендовать органам местного самоуправления обеспечить повышение качества подготовки служащих, в должностные обязанности которых входит проведение антикоррупционной экспертизы.

13. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года N 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации" информацию о ходе реализации Закона Липецкой области "О предупреждении коррупции в Липецкой области" направить в Министерство юстиции Российской Федерации.

14. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Липецкого областного  
Совета депутатов  
П.И.ПУТИЛИН

### **ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ "О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ КОРРУПЦИИ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ"**

#### **I. ПРЕДМЕТ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ ЗАКОНА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ "О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ КОРРУПЦИИ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ"**

##### **1. Предмет правового регулирования Закона Липецкой области "О предупреждении коррупции в Липецкой области" и задачи антикоррупционной политики**

Закон Липецкой области от 7 октября 2008 года N 193-ОЗ "О предупреждении коррупции в Липецкой области" (далее также - Закон о предупреждении коррупции) устанавливает систему мер по предупреждению коррупции в Липецкой области (далее также - области) в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства, укрепления законности, правопорядка и общественной безопасности.

В соответствии со статьей 1 Закона о предупреждении коррупции основными задачами антикоррупционной политики в Липецкой области являются:

устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее появлению;

повышение опасности совершения коррупционных действий;

вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

формирование антикоррупционного сознания, нетерпимости по отношению к коррупционным проявлениям.

##### **2. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования общественных отношений в сфере противодействия коррупции**

Высокий уровень коррупции в Российской Федерации, являющейся одним из наиболее опасных социальных явлений, реально угрожает национальной безопасности государства и напрямую влияет на

---

развитие нашего общества.

Сегодня проблема коррупции, беспрецедентного разрастания ее масштабов представляет собой серьезную угрозу функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии и правам человека, существенно затрудняет развитие экономики. Коррупция слишком дорого обходится государству и народу, в том числе и материально.

Коррупция - это коррозия власти, разрушающая государственный аппарат и разъединяющая нравственные устои общества. Понятие коррупции выходит за рамки простого взяточничества. Коррупция заключается в разложении власти, когда государственные служащие, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах.

Современные виды коррумпированного поведения должностных лиц далеко ушли за рамки простого подкупа. Повсеместное распространение получили криминальный лоббизм, корыстный сговор должностных лиц, инвестирование коммерческих структур за счет бюджета в ущерб интересам государства, необоснованная и убыточная для общества передача государственного имущества в управление коммерческим структурам, создание лжепредприятий, совмещение государственной службы с участием в коммерческих организациях, неправомерное вмешательство в деятельность правоохранительных органов.

Совершенно очевидно, что борьба с коррупцией должна вестись на всех уровнях власти и по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительных и судебных органов - до воспитания в гражданах нетерпимости к любым проявлениям этого социального зла.

Присоединение России в 2006 году к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, ратифицированных соответственно Федеральными законами от 8 марта 2006 года N 40-ФЗ и от 25 июля 2006 года N 125-ФЗ, стало своеобразным катализатором создания современной правовой базы борьбы с коррупцией в нашей стране.

Основополагающим законодательным актом, определяющим понятие "коррупция", устанавливающим принципы, организационную и правовую основу предупреждения коррупции и борьбы с ней, является Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

К числу других федеральных законов, непосредственно направленных на борьбу с коррупцией или имеющих существенную антикоррупционную составляющую, относятся следующие федеральные законы:

- от 27.05.2003 N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации";
- от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации";
- от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";
- от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации";
- от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";
- от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";
- от 21.11.2011 N 329-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции" и другие.

Важную роль в регулировании рассматриваемых правоотношений играют указы Президента

---

---

Российской Федерации:

- от 19.05.2008 N 815 "О мерах по противодействию коррупции";
- от 10.03.2009 N 261 "О федеральной программе "Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)";
- от 18.05.2009 N 561 "Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования";
- от 21.09.2009 N 1065 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению";
- от 01.07.2010 N 821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов";
- от 21.07.2010 N 925 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции";
- от 20.05.2011 N 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации";
- от 13.04.2010 N 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы";
- от 13.03.2012 N 297 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции" и другие.

Кроме того, рассматриваемая сфера правоотношений регулируется и иными нормативными правовыми актами:

- постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";
- приказ Минюста России от 31.03.2009 N 92 "Об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность";
- приказ Минюста России от 18.05.2009 N 136 "Об организации работы по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции";
- приказ Минюста России от 01.04.2010 N 77 "Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований" и другие.

Таким образом, на сегодняшний день на федеральном уровне сформирована достаточная правовая база для развития законодательства субъектов Российской Федерации в сфере противодействия коррупции и эффективной реализации антикоррупционной политики.



---

Следует отметить, что Закон о предупреждении коррупции начал действовать в Липецкой области с 17 октября 2008 года, еще до принятия федерального закона о противодействии коррупции.

Основой для принятия Закона о предупреждении коррупции послужили общепризнанные принципы и нормы международного права, а также положения федерального законодательства, действующие в то время.

Согласно статье 2 указанного закона предупреждение коррупции в Липецкой области осуществляется путем:

создания и функционирования органа по предупреждению коррупции;

функционирования системы приема на государственную гражданскую службу, прохождения государственной гражданской службы, увольнения государственных гражданских служащих;

осуществления образовательной подготовки государственных гражданских служащих, проводимой с целью соответствия требованиям добросовестного и надлежащего исполнения должностных обязанностей, обеспечения специализированной подготовки государственных гражданских служащих, направленной на осознание рисков, сопряженных с коррупцией;

проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов области и их проектов;

разработки, внедрения и соблюдения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг;

проведения антикоррупционного мониторинга;

обеспечения прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти области;

антикоррупционного воспитания, образования и пропаганды;

разработки и реализации областной целевой программы противодействия коррупции;

ежегодного опубликования информации о реализации региональной антикоррупционной политики.

Для реализации вышеназванных мер предупреждения коррупции в Липецкой области были приняты следующие правовые акты:

- постановление Липецкого областного Совета депутатов от 25.09.2008 N 762-пс "О внесении изменений в Регламент Липецкого областного Совета депутатов";

- распоряжение администрации Липецкой области от 25.09.2008 N 417-р "О Координационном совете Липецкой области по противодействию коррупции";

- постановление администрации Липецкой области от 30.09.2008 N 257 "Об утверждении областной целевой программы "О противодействии коррупции в Липецкой области на 2009 - 2012 годы";

- постановление администрации Липецкой области от 08.10.2008 N 269 "Об утверждении областной целевой программы "Совершенствование государственной гражданской службы Липецкой области (2009 - 2013 годы)";

- Закон Липецкой области от 05.12.2008 N 213-ОЗ "О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области";

- Закон Липецкой области от 07.07.2009 N 288-ОЗ "О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Липецкой области, и лицами, замещающими государственные должности Липецкой области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и предоставлении этих сведений средствами массовой информации Липецкой области для

---

опубликования";

- постановление администрации Липецкой области от 29.04.2009 N 141 "Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, их проектов и иных документов";

- постановление главы администрации Липецкой области от 29.04.2009 N 142 "О проведении экспертизы нормативных правовых актов главы администрации Липецкой области, их проектов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции";

- распоряжение председателя Липецкого областного Совета депутатов от 08.06.2009 N 27-р "О Порядке уведомления председателя Липецкого областного Совета депутатов о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Липецкого областного Совета депутатов к совершению коррупционных правонарушений";

- постановление администрации Липецкой области от 30.10.2009 N 370 "О регулярном антикоррупционном мониторинге";

- распоряжение председателя Липецкого областного Совета депутатов от 23.12.2009 N 94-рл "Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Липецкой области в Липецком областном Совете депутатов, и лицами, замещающими государственные должности Липецкой области в Липецком областном Совете депутатов, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Липецкой области в Липецком областном Совете депутатов";

- распоряжение председателя Липецкого областного Совета депутатов от 23.12.2009 N 95-рл "Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Липецкой области в аппарате Липецкого областного Совета депутатов и аппарате Контрольно-счетной комиссии Липецкой области, государственными гражданскими служащими аппарата Липецкого областного Совета депутатов и аппарата Контрольно-счетной комиссии Липецкой области, и соблюдения государственным гражданскими служащими Липецкой области в аппарате Липецкого областного Совета депутатов и аппарате Контрольно-счетной комиссии Липецкой области требований к служебному поведению";

- постановление Липецкого областного Совета депутатов от 24.12.2009 N 1212-пс "О внесении изменений в Регламент Липецкого областного Совета депутатов";

- распоряжение председателя Липецкого областного Совета депутатов от 28.01.2010 N 4-р "Об обеспечении доступа к информации о деятельности Липецкого областного Совета депутатов";

- постановление администрации Липецкой области от 09.04.2010 N 96 "Об утверждении Положения о порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Липецкой области к совершению коррупционных правонарушений, регистрации уведомлений и организации проверки сведений, содержащихся в уведомлении";

- постановление администрации Липецкой области от 08.10.2010 N 349 "Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы в администрации Липецкой области и исполнительных органах государственной власти Липецкой области, и государственным гражданскими служащими администрации Липецкой области и исполнительных органов государственной власти Липецкой области, и соблюдения государственным гражданскими служащими администрации Липецкой области и исполнительных органов государственной власти Липецкой области требований к служебному поведению";

- постановление администрации Липецкой области от 11.10.2010 N 350 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции";

- постановление администрации Липецкой области от 03.05.2011 N 139 "Об утверждении Кодекса

---



---

этики и служебного поведения государственных гражданских служащих администрации Липецкой области и исполнительных органов государственной власти Липецкой области";

- постановление администрации Липецкой области от 30.06.2011 N 238 "Об утверждении областной целевой программы "Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Липецкой области на 2011 - 2013 годы";

- постановление Липецкого областного Совета депутатов от 30.06.2011 N 1666-пс "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции";

- Закон Липецкой области от 14.07.2011 N 517-ОЗ "О Контрольно-счетной палате Липецкой области";

- постановление Липецкого областного Совета депутатов от 01.12.2011 N 1829-пс "О вопросах деятельности Контрольно-счетной палаты Липецкой области" и другие.

### 3. Перечень уполномоченных Законом о предупреждении коррупции органов и их компетенция

Закон о предупреждении коррупции наделяет органы государственной власти области, другие органы соответствующими полномочиями по реализации мер противодействия коррупции.

Липецкий областной Совет депутатов:

устанавливает порядок и сроки проведения антикоррупционной экспертизы действующих законов области, постановлений областного Совета депутатов, а также законопроектов и проектов постановлений областного Совета депутатов;

осуществляет регулярный антикоррупционный мониторинг;

обеспечивает доступ к информации о деятельности областного Совета депутатов путем опубликования информации в периодических печатных изданиях, размещения информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", путем взаимодействия с общественными объединениями, а также иными способами, предусмотренными законодательством.

Администрация Липецкой области:

создает Координационный совет Липецкой области по предупреждению коррупции (далее также - Координационный совет) и обеспечивает его функционирование;

устанавливает порядок и сроки проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов главы администрации области, администрации области, исполнительных органов государственной власти области и их проектов;

осуществляет регулярный антикоррупционный мониторинг;

организует службу "телефон доверия", устанавливает ящики "для обращений граждан", организует прием электронных обращений граждан на официальных сайтах органов государственной власти области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

устанавливает порядок разработки и принятия областной целевой программы противодействия коррупции;

ежегодно информирует областной Совет депутатов о ходе реализации областной целевой программы противодействия коррупции;

ежегодно публикует информацию о реализации региональной антикоррупционной политики.

Исполнительные органы государственной власти области:

---

утверждают административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг;

принимают ведомственные планы мероприятий по противодействию коррупции;

ежегодно направляют отчеты о реализации мер антикоррупционной политики, в том числе о выполнении ведомственных планов по противодействию коррупции, в администрацию области.

Органы государственной власти области:

осуществляют антикоррупционное воспитание, образование и пропаганду с целью формирования у населения области отношения нетерпимости к коррупционным проявлениям;

реализуют областную целевую программу противодействия коррупции, программу этического образования и поведения государственных гражданских служащих.

Координационный совет Липецкой области по предупреждению коррупции является совещательным органом, к компетенции которого относятся:

подготовка предложений Липецкому областному Совету депутатов, главе администрации области и администрации области, касающихся выработки и реализации региональной антикоррупционной политики;

координация деятельности органов государственной власти области;

взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления по реализации региональной антикоррупционной политики;

контроль за реализацией положений Закона о предупреждении коррупции.

Общественная палата области вправе проводить общественную антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов области и их проектов, определяет порядок проведения указанной экспертизы.

#### 4. Обнародование Закона о предупреждении коррупции (дата и источник официального опубликования, дата вступления в силу)

Закон Липецкой области от 7 октября 2008 года N 193-ОЗ "О предупреждении коррупции в Липецкой области" опубликован 17 октября 2008 года в "Липецкой газете".

В соответствии со статьей 11 Закон о предупреждении коррупции вступил в силу со дня официального опубликования, т.е. с 17 октября 2008 года.

#### 5. Юридическая ответственность за нарушение Закона о предупреждении коррупции, иные меры правового воздействия в отношении субъектов исследуемых правоотношений

Закон о предупреждении коррупции не устанавливает юридическую ответственность за его неисполнение.

Вместе с тем федеральное законодательство и законодательство области устанавливает дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность за совершение коррупционных правонарушений.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" за совершение коррупционных правонарушений к государственным гражданским служащим (далее также - гражданским служащим) могут быть применены меры дисциплинарной ответственности, предусмотренные ст. 57 указанного федерального закона.

---

Кроме того, Федеральный закон от 21.11.2011 N 329-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции" ужесточил дисциплинарную ответственность гражданских служащих за совершение коррупционных правонарушений, закрепив в числе оснований увольнения утрату доверия.

Под утратой доверия понимается: непринятие гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является; непредставление гражданским служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений; участие гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом; осуществление гражданским служащим предпринимательской деятельности; вхождение гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия также в случае непринятия представителем нанимателя мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему гражданский служащий.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит ряд составов административных правонарушений коррупционного характера, среди которых можно выделить следующие: ст. 7.27 "Мелкое хищение" (в случае совершения коррупционного действия путем присвоения или растраты), ст. 7.30 "Нарушение порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков", ст. 14.9 "Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления", ст. 15.21 "Использование служебной информации на рынке ценных бумаг", ст. 19.28 "Незаконное вознаграждение от имени юридического лица", ст. 19.29 "Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего)", а также ст. 5.46, 5.48, 5.52, 7.29, 7.31, 7.31.1, ч. 1 и 4 ст. 14.35, 15.14 и др.

Руководители исполнительных органов государственной власти области, государственных учреждений несут административную ответственность за несоблюдение административных регламентов в соответствии со ст. 3.5 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях за несоблюдение административных регламентов предоставления государственных или муниципальных услуг и исполнения государственных или муниципальных функций, утвержденных нормативными правовыми актами администрации области или органами местного самоуправления.

Привлечение должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления к гражданско-правовой ответственности осуществляется в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации (глава 59 "Обязательства вследствие причинения вреда" и глава 60 "Обязательства вследствие неосновательного обогащения").

Согласно ст. 1069 ГК РФ вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

Уголовная ответственность наступает за совершение должностными лицами органов государственной власти, местного самоуправления деяний, содержащих признаки преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации. К наиболее опасным составам преступлений коррупционной направленности относятся: злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285), нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 285.1), превышение должностных полномочий (ст. 286), получение

---

взятки (ст. 290), дача взятки (ст. 291), служебный подлог (ст. 292) и другие.

Прокуратурой Липецкой области представлены следующие данные о привлечении к ответственности гражданских и муниципальных служащих за совершение коррупционных правонарушений и преступлений за период действия Закона о предупреждении коррупции.

В 2009 году было выявлено 3696 нарушений законодательства в сфере предупреждения коррупции, в том числе 41 - в исполнительных органах государственной власти области, 869 - в представительных органах местного самоуправления, 2299 - в исполнительных органах местного самоуправления, 229 - в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти. По результатам рассмотрения представлений прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 425 лиц, в том числе 10 должностных лиц органов исполнительной власти области, 15 должностных лиц представительных органов местного самоуправления, 362 должностных лица исполнительных органов местного самоуправления, 9 сотрудников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

К административной ответственности привлечено 57 сотрудников органов местного самоуправления, 1 должностное лицо территориального органа федерального органа исполнительной власти.

В отношении 2 должностных лиц органов местного самоуправления и 1 сотрудника территориального органа федерального органа исполнительной власти возбуждены уголовные дела.

Обвинительные приговоры вынесены в отношении 6 должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе в отношении 1 главы муниципального образования (из числа 62 лиц, всего осужденных за коррупционные преступления).

В 2010 году было выявлено 2470 нарушений законодательства о противодействии коррупции, в том числе 6 - в исполнительных органах государственной власти области, 560 - в представительных органах местного самоуправления, 1468 - в исполнительных органах местного самоуправления, 109 - в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти. По результатам рассмотрения представлений прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 215 лиц, в том числе 1 должностное лицо представительного органа местного самоуправления, 172 должностных лица исполнительных органов местного самоуправления, 13 сотрудников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

К административной ответственности привлечено 7 должностных лиц исполнительных органов местного самоуправления.

В отношении 2 должностных лиц исполнительных органов местного самоуправления возбуждены уголовные дела.

Обвинительные приговоры вынесены в отношении 8 должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления (из числа 62 лиц, всего осужденных за коррупционные преступления).

В 2011 году прокурорами выявлено 3282 нарушения антикоррупционного законодательства, в т.ч. 74 - в исполнительных органах государственной власти области, 462 - в представительных органах местного самоуправления, 2213 - в исполнительных органах местного самоуправления, 203 - в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти. По результатам рассмотрения представлений прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 401 лицо, в том числе 337 должностных лиц исполнительных органов местного самоуправления, 11 сотрудников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

К административной ответственности привлечено 5 сотрудников органов местного самоуправления.

В отношении 6 должностных лиц органов местного самоуправления и 2 сотрудников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти возбуждены уголовные дела.

Обвинительные приговоры вынесены в отношении 9 должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе в отношении 1 главы муниципального образования, 1

---

депутата представительного органа муниципального образования (из числа 63 лиц, всего осужденных за коррупционные преступления).

Привлечение должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления к гражданско-правовой ответственности осуществлялось посредством направления в суды исковых заявлений о возмещении ущерба, причиненного преступлением. В 2009 и 2011 годах в суды области было направлено по 2 таких заявления, в 2010 году - одно. Все заявления удовлетворены, решения исполнены.

По другим основаниям заявления в суды о привлечении названной категории должностных лиц к гражданско-правовой ответственности не направлялись.

#### 6. Основа наблюдения за реализацией Закона о предупреждении коррупции

Основу наблюдения за реализацией Закона о предупреждении коррупции составили:

информация о правоприменительной практике территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, судебных и правоохранительных органов, органов государственной власти области, иных государственных органов области, органов местного самоуправления;

данные отчетов прокуратуры Липецкой области;

информация о содержании обращений граждан, поступающих в органы государственной власти области, органы местного самоуправления, касающихся исследуемых правоотношений;

данные социологических исследований: анкетирование граждан, иные опросы общественного мнения;

резюмированные материалы научно-практических конференций, научно-практических семинаров, рекомендации "круглых столов";

информация общественных организаций, средств массовой информации.

Представленная информация содержит следующие данные о реализации Закона о предупреждении коррупции, а также иных нормативных правовых актов о противодействии коррупции.

В соответствии со ст. 2 Закона о предупреждении коррупции распоряжением администрации Липецкой области от 25.09.2008 N 417-р создан Координационный совет Липецкой области по противодействию коррупции. Совет является органом, который координирует деятельность по противодействию коррупции органов государственной власти области, организует взаимодействие органов государственной власти области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями по реализации региональной антикоррупционной политики. Заседания Совета проводятся в соответствии с планом его работы, но не реже одного раза в квартал. На заседаниях обсуждаются результаты антикоррупционного мониторинга, итоги выполнения исполнительными органами государственной власти области, осуществляющими деятельность в коррупционно опасных сферах, ведомственных планов противодействия коррупции, вопросы, продиктованные сложившейся ситуацией в регионе, а также рекомендованные аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе. В своей работе совет практикует проведение совместных заседаний. К примеру, в мае 2010 года состоялось совместное заседание Координационного совета Липецкой области по противодействию коррупции и Коллегии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Липецкой области по вопросу "О мерах, принимаемых в Липецкой области по реализации Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы", итоги которого были учтены при корректировке ведомственных планов антикоррупционных мероприятий исполнительных органов государственной власти области.

Во всех муниципальных районах и городских округах Липецкой области действуют либо координационные советы, либо комиссии по противодействию коррупции, деятельность которых регламентируется муниципальными правовыми актами.

---



В настоящее время созданы и работают правовые механизмы реализации Закона о предупреждении коррупции, касающиеся приема на государственную гражданскую службу области (далее также - гражданская служба), муниципальную службу, прохождения гражданской, муниципальной службы, увольнения гражданских и муниципальных служащих.

На основании норм Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Указов Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года N 558 и 559 о представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации, государственными гражданскими служащими субъекта РФ, муниципальными служащими, а также гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальной службы, был принят Закон Липецкой области от 7 июля 2009 года N 288-ОЗ "О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Липецкой области, и лицами, замещающими государственные должности Липецкой области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации Липецкой области для опубликования" и внесены соответствующие изменения в законы "О государственной гражданской службе Липецкой области" и "О правовом регулировании вопросов муниципальной службы Липецкой области".

Указанные законы определяют порядок представления гражданами, претендующими на замещение государственных должностей области, должностей гражданской и муниципальной службы, лицами, замещающими государственные должности области, гражданскими и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В органах государственной власти области, муниципальных районах и городских округах приняты нормативные правовые акты, устанавливающие порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской, муниципальной службы, гражданскими, муниципальными служащими, соблюдения служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и др.

Обобщив информацию о проведенных проверках достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, ее итоги выглядят следующим образом:

	Проверено информации с 2009 г. по 2011 г.	Выявлено нарушений	Привлечено к ответственности
Липецкий областной Совет депутатов	-	-	-
Администрация Липецкой области	239	-	-
г. Липецк	2223	1	1
г. Елец	1	-	-
Воловский район	-	-	-
Грязинский район	-	-	-
Данковский район	-	-	-
Добринский район	2	-	-
Добровский район	-	-	-
Долгоруковский район	-	-	-
Елецкий район	5	3	1



Задонский район	36	5	11
Измалковский район	71	-	-
Краснинский район	2	-	-
Лебединский район	-	-	-
Лев-Толстовский район	-	-	-
Липецкий район	12	-	-
Становлянский район	3	-	-
Тербунский район	-	-	-
Усманский район	8	-	-
Хлевенский район	17	-	-
Чаплыгинский район	2	-	-
По области	2621	9	13

В текущем году управлением государственной службы и кадровой работы администрации области проведены проверки реализации федерального и областного законодательства о государственной гражданской службе в 4 исполнительных органах государственной власти области. В ходе проверки внимание акцентировалось на полноте и правильности заполнения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного гражданского служащего и членов его семьи. Работниками управления осуществлена техническая проверка сведений, представленных 146 государственными гражданскими служащими. Выявленные нарушения относились к некорректному заполнению сведений и были устранены в полном объеме. Аналогичные проверки проводились работниками кадровых служб исполнительных органов государственной власти области, которые проверили сведения, представленные 93 государственными гражданскими служащими.

Подобным образом организована работа и в органах местного самоуправления области. Работниками кадровых служб в текущем году проверены сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера 335 муниципальных служащих.

Среди основных проблем, возникающих при проведении проверок сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских, муниципальных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей, были названы следующие:

- трудности при сборе сведений о доходах (отсутствие методических материалов по заполнению справок);
- нерегулярное представление ответов из органов на направляемые запросы, формальное представление, отказ в предоставлении сведений;
- проверки позволяют привлечь к ответственности лишь тех, кто ошибся в заполнении справки, а не реальных коррупционеров;
- формализм (проводятся проверки по фактам не указанных в справках копеек).

Режим взаимоотношений государственных гражданских, муниципальных служащих с физическими и юридическими лицами урегулирован рядом административных процедур, которые сужают рамки необоснованного административного усмотрения со стороны служащих.

Этические стандарты играют важную роль в механизме предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной гражданской и муниципальной службы. Они, как и должным образом

---

организованный механизм отбора, подготовки кадров для гражданской и муниципальной службы, являются важными средствами предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной гражданской и муниципальной службы.

Контроль по данному направлению осуществляется созданными повсеместно комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов, деятельность которых урегулирована соответствующими нормативными правовыми актами.

Повышение квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих направлено на повышение их образовательного уровня, в том числе связанного с вопросами предупреждения коррупции.

В 2009 году Липецким областным Советом депутатов, администрацией Липецкой области совместно с Институтом модернизации государственного и муниципального управления, г. Москва был проведен семинар-тренинг по проведению анализа коррупциогенности (антикоррупционной экспертизы) нормативных правовых актов.

В 2009 году было организовано 16 курсов повышения квалификации гражданских и муниципальных служащих, которые проводились на базе Липецкого филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. В программу курсов по теме "Государственное и муниципальное управление" были включены 2 академических часа, связанных с вопросами противодействия коррупции. Всего посетило занятий более 1050 человек, из них: 466 государственных гражданских служащих и 588 муниципальных служащих.

Кроме этого, один сотрудник прошел обучение в Московской академии безопасности и социальных программ в объеме 72 часов по программе "Профилактика и предупреждение коррупции в органах исполнительной власти субъектов РФ, муниципальных образованиях, предприятиях, организациях и учреждениях".

В 2010 году курсы повышения квалификации на базе Липецкого филиала РАНХ и ГС прошли 384 государственных гражданских служащих и более 500 муниципальных служащих. По программе "Предупреждение коррупции в управленческой деятельности" в октябре 2010 года проведены курсы повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции. Прошли курс обучения и успешно сдали экзамены в форме тестирования 78 служащих.

Кроме того, 4 человека обучались в г. Москве по вопросам антикоррупционной политики и проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

В 2011 году обучение в объеме 72 часов по направлению "Предупреждение коррупции в управленческой деятельности" прошли 34 государственных гражданских и 14 муниципальных служащих, замещающих коррупционно опасные должности. По окончании курсов, в июне был проведен круглый стол "О профилактических мерах по устранению условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений в государственных и муниципальных организациях и учреждениях". Кроме того, повышение квалификации прошли 340 государственных гражданских и 303 муниципальных служащих, а также 106 муниципальных служащих, к должностным обязанностям которых относятся вопросы противодействия коррупции.

В текущем году в Липецком филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ прошли обучение 18 государственных гражданских и 5 муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

С 21 мая по 1 июня 2012 г. обучение в объеме 72 часов по программе "Правовая культура государственного служащего: антикоррупционный аспект" прошли 64 государственных гражданских служащих - помощника мировых судей Липецкой области. По окончании курсов был проведен "круглый стол" по теме "О профилактических мерах по устранению условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений в государственных организациях и учреждениях", в работе которого приняли участие члены координационного Совета Липецкой области по противодействию коррупции.

---

В текущем году организовано дистанционное обучение государственных гражданских, муниципальных служащих в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ по программам: "Коррупция: причины, проявления, противодействие", "Профилактика коррупционной деятельности".

Всего за период с 2009 по 2012 годы курсы повышения квалификации по вопросам противодействия коррупции прошли все должностные лица кадровых служб, в обязанности которых входит профилактика коррупционных и иных правонарушений.

В соответствии со ст. 4 Закона о предупреждении коррупции в Липецкой области проводится антикоррупционная экспертиза действующих законов области, иных нормативных правовых актов области, а также их проектов.

На основании норм федерального законодательства и законодательства области проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов области и их проектов осуществляется: прокуратурой Липецкой области, Управлением Министерства юстиции РФ по Липецкой области, правовым управлением Липецкого областного Совета депутатов, комиссией областного Совета депутатов по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов области и постановлений областного Совета депутатов, правовым управлением администрации Липецкой области.

Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов осуществляется органами прокуратуры, Управлением Министерства юстиции РФ по Липецкой области, правовым управлением администрации области, а также уполномоченными органами местного самоуправления.

В течение 2009 - 2011 гг. прокуратурой Липецкой области было изучено:

а) нормативных правовых актов:

- в 2009 году - 5692 акта, выявлено 385 коррупциогенных факторов;
- в 2010 году - 6276 актов, выявлено 562 коррупциогенных фактора;
- в 2011 году - 7309 актов, выявлено 532 коррупциогенных фактора;

б) проектов нормативных правовых актов:

- в 2009 году - 3614 проектов, выявлено 111 коррупциогенных факторов;
- в 2010 году - 4108 проектов, выявлено 85 коррупциогенных факторов;
- в 2011 году - 6044 проекта, выявлено 149 коррупциогенных факторов.

В целях устранения нарушений требований федерального законодательства при разработке и принятии актов в 2009 году прокурорами в адрес органов государственной власти и местного самоуправления принесено 350 протестов, внесено 28 представлений, направлено 99 информации и 18 предостережений.

В 2010 году в результате работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в адрес представительных и исполнительных органов внесено 127 требований, 47 представлений, принесено 383 протеста, направлено 2 заявления в суд.

В 2011 году опротестовано 399 решений и постановлений соответствующих органов, внесено 124 требования, направлено 2 представления и 6 информации.

Всего, с 2009 года по 2011 год, прокуратурой Липецкой области проверено: 19277 нормативных правовых актов, в которых выявлено 1479 коррупциогенных факторов, и 3766 проектов нормативных правовых актов, где установлено наличие 345 коррупциогенных факторов.

---

Коррупциогенные факторы содержались в нормативных актах различных областей законодательного регулирования, в частности, относящихся к сфере: бюджетного законодательства - 471, градостроительного - 64, налогового - 58, лесного - 1, водного - 5; законодательства об использовании государственной и муниципальной собственности - 94, о землепользовании - 67, о государственной и муниципальной службе - 136, о природопользовании - 32, о правах, свободах и обязанностях человека и гражданина - 546, о социальных гарантиях лицам, замещающим (замещавшим) государственные, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, - 39.

В рамках предоставленных полномочий в период с 2009 года по 2011 год Управлением Министерства юстиции РФ по Липецкой области проведено:

1) 3608 антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов (в том числе повторных), из них:

- законов Липецкой области - 406;

- постановлений Липецкого областного Совета депутатов - 92;

- постановлений главы администрации Липецкой области - 93;

- постановлений администрации Липецкой области - 1255;

- нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Липецкой области - 741;

- уставов муниципальных образований - 342;

- муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования - 679.

2) 500 антикоррупционных экспертиз проектов нормативных правовых актов, из них:

- законов Липецкой области - 301;

- постановлений Липецкого областного Совета депутатов - 26;

- нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Липецкой области - 6;

- уставов муниципальных образований - 46;

- муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования - 121.

Всего антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов (в том числе повторных) и их проектов - 4108.

По результатам проведенных антикоррупционных экспертиз (в том числе повторных) Управлением выявлены коррупциогенные факторы в 32 нормативных правовых актах и 19 проектах нормативных правовых актов. В связи с этим в адрес органов, принявших вышеуказанные нормативные правовые акты, были направлены заключения Управления по результатам проведения антикоррупционной экспертизы.

В 2009 году, во исполнение предписаний Закона о предупреждении коррупции, в соответствии с распоряжением председателя Липецкого областного Совета депутатов от 2 марта 2009 года N 9-р областным Советом депутатов совместно с прокуратурой Липецкой области и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области была проведена антикоррупционная экспертиза всех действующих законов Липецкой области в количестве 135, по результатам которой в 26 законах области, принятых ранее 2009 года, выявлены коррупциогенные факторы.

С целью устранения коррупциогенных факторов, в течение 2009 - 2010 гг. областным Советом

---

---

депутатов были внесены изменения в 24 закона области, 2 закона области признаны утратившими силу одновременно с принятием по предмету их регулирования новых законов.

В силу положений Закона о предупреждении коррупции, Регламента Липецкого областного Совета депутатов все внесенные на рассмотрение законодательного органа области проекты нормативных правовых актов области изучаются правовым управлением областного Совета депутатов на предмет наличия коррупциогенных факторов.

За 2009 - 2011 гг. правовым управлением областного Совета была проведена антикоррупционная экспертиза 503 проектов нормативных правовых актов области, по результатам которой выявлено 32 коррупциогенных фактора. В случае несогласия разработчика проекта с заключением правового управления о результатах экспертизы указанное заключение рассматривается комиссией по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов области и постановлений областного Совета.

В ходе доработки проектов нормативных правовых актов все выявленные правовым управлением областного Совета депутатов коррупциогенные факторы были устранены.

Проекты нормативных правовых актов, разработанные исполнительными органами государственной власти области, проходят антикоррупционную экспертизу в правовом управлении администрации области. На плановой основе осуществляется антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов области.

За период 2009 - 2011 гг. правовым управлением администрации области была проведена антикоррупционная экспертиза 3261 проекта нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов области, а также 10078 действующих муниципальных нормативных правовых актов, по результатам которых выявлены 355 и 1136 коррупциогенных факторов соответственно.

Все выявленные коррупциогенные факторы были устранены путем внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также устранены разработчиками в ходе доработки их проектов.

Наиболее часто выявляемыми коррупциогенными факторами являются:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти;
- определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;
- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;
- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;
- юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Регламентация исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг является одним из направлений предупреждения коррупции.

Административный регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги.

Согласно Федеральному закону от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" административные регламенты должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в соответствующие реестры государственных услуг не позднее 30 июля 2012 года. Принятые до вступления в силу указанного федерального закона административные регламенты должны быть приведены в соответствие с его положениями не позднее 1 июля 2012 года.

Во исполнение вышеуказанных требований на 1 июля текущего года исполнительными органами государственной власти Липецкой области утверждено 160 административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

Разработка и утверждение административных регламентов в муниципальных районах и городских округах осуществляется в порядке, установленном муниципальными правовыми актами. Всего на муниципальном уровне разработано и утверждено более 800 административных регламентов.

В соответствии со ст. 6 Закона о предупреждении коррупции в Липецкой области осуществляется регулярный антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также мер по предупреждению коррупции.

Антикоррупционный мониторинг проводится в целях оценки состояния и эффективности реализации мер по предупреждению коррупции в области, в том числе областной целевой программы и ведомственных планов противодействия коррупции, выявления и прогнозирования развития негативных процессов, влияющих на уровень коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления.

Регулярный антикоррупционный мониторинг осуществляется аппаратом областного Совета депутатов и управлением административных органов Липецкой области, уполномоченным постановлением администрации Липецкой области от 30.10.2009 N 370 "О регулярном антикоррупционном мониторинге".

В муниципальных образованиях области антикоррупционный мониторинг проводят органы местного самоуправления.

Ежегодно, начиная с 2008 года, аппарат областного Совета депутатов осуществляет подготовку доклада о состоянии законодательства Липецкой области, в котором находит отражение анализ законодательства области в сфере предупреждения коррупции, определяются пути его дальнейшего развития.

В соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 30 октября 2009 года N 370 "О регулярном антикоррупционном мониторинге" управлением внутренней политики Липецкой области 2 раза в год (по итогам первого полугодия и года) проводятся плановые социологические опросы населения по вопросам отношения респондентов к проблеме коррупции. Опросы проводятся по методу квотной выборки. Пропорциональная модель выборочной совокупности рассчитывается на основе статистических данных как мини-модель региона с учетом половозрастных категорий населения. Данные опросов приведены ниже в таблице.

1. Доля граждан и субъектов предпринимательства, столкнувшихся с проявлениями коррупции	01.07.2010	01.01.2011	01.07.2011	01.01.2012	01.07.2012
---	------------	------------	------------	------------	------------



Вопрос: Сталкивались ли Вы с коррупционными явлениями в системах правоохранительных, муниципальных органов - в т.ч. образования, здравоохранения?					
Да	51,1%	42,6%	36,2%	47,8%	35,7%
Нет	48,9%	57,4%	63,8%	52,2%	64,3%
2. Доля граждан и субъектов предпринимательства, оценивающих уровень своей информированности о состоянии коррупции и антикоррупционных мероприятиях, проводимых в области	01.07.2010	01.01.2011	01.07.2011	01.01.2012	01.07.2012
Вопрос: Как бы Вы оценили уровень своей информированности о состоянии коррупции и антикоррупционных мероприятиях, проводимых в Липецкой области?					
Высокий	26,5%	8,9%	7,3%	9,2%	9,7%
Средний	29,5%	40,0%	33,9%	42,4%	30,7%
Низкий	15,8%	36,6%	42,3%	39,1%	42,3%
затруднились ответить	28,2%	14,5%	16,5%	19,3%	17,3%
3. Доля граждан и субъектов предпринимательства, оценивающих уровень информационной прозрачности деятельности органов государственной власти в Липецкой области	01.07.2010	01.01.2011	01.07.2011	01.01.2012	01.07.2012
Вопрос: Как бы Вы					

оценили уровень информационной прозрачности деятельности органов государственной власти в Липецкой области?					
Высокий	14,8%	4,9%	4,1%	15,1%	7,5%
Средний	39,6%	53,4%	34,5%	31,4%	21,6%
Низкий	18,5%	37,6%	42,3%	39,1%	50,7%
затруднились ответить	26,1%	4,1%	26,3%	14,4%	20,1%

Доля респондентов в Липецкой области, сталкивающихся с коррупционными проявлениями, не превышает в среднем 44%. Указали, что "не сталкивались с коррупцией", более половины опрошенных - в среднем 55%.

В целях создания условий для сообщения гражданами информации о злоупотреблениях должностных лиц в администрации области, УМВД России по Липецкой области, Следственном управлении по Липецкой области установлены "телефоны доверия". Информация об их действии регулярно размещается в средствах массовой информации. Кроме того, на входе в здание администрации области вывешен ящик "Для замечаний и предложений". Используя названные формы общения с властью, любой житель региона может информировать государственные органы о противоправных действиях должностных лиц, об имевших место коррупционных проявлениях.

За 2009 - 2011 гг. общее количество поступивших в органы государственной власти области, правоохранительные органы обращений граждан по вопросам коррупционной направленности составило 212, в том числе в 2009 г. - 86 обращений, в 2010 г. - 86, в 2011 г. - 40 обращений.

В соответствии с Законом о предупреждении коррупции обеспечение открытости и прозрачности деятельности органов государственной власти является одной из мер предупреждения коррупции, а также показателем ее эффективности.

Доступность информации о деятельности органов государственной власти области обеспечивается через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" и иными способами.

Все принимаемые областным Советом депутатов, главой администрации области, администрацией области нормативные правовые акты области, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, официально публикуются в средствах массовой информации для всеобщего сведения.

С целью реализации Федерального закона от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" в Регламенте Липецкого областного Совета депутатов были определены условия и порядок обеспечения доступа к информации о деятельности областного Совета депутатов. <1>

-----

<1> Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 24 декабря 2009 года N 1212-пс "О внесении изменений в Регламент Липецкого областного Совета депутатов".

Информация о деятельности областного Совета депутатов предоставляется в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа. Информация в устной форме предоставляется во время приема граждан и представителей организаций, а также по телефонам

должностных лиц областного Совета депутатов, уполномоченных на ее предоставление.

Документированная информация, в том числе в виде электронного документа, предоставляется по письменному запросу или по запросу, направленному по электронной почте областного Совета депутатов: [oblsovnet@lipetsk.ru](mailto:oblsovnet@lipetsk.ru).

Гражданам, в том числе представителям организаций, общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, обеспечивается возможность присутствия на сессии областного Совета депутатов, заседании комитета областного Совета, депутатских слушаниях и иных мероприятиях, проводимых областным Советом, посредством отведения отдельных мест в зале заседания.

Информация о деятельности областного Совета депутатов, а также внесенные проекты законов Липецкой области, постановлений областного Совета и принятые депутатами нормативные правовые акты размещаются на официальном сайте областного Совета в сети Интернет: <http://www.oblsovnet.ru/>. Кроме того, на указанном сайте с 2010 года в режиме реального времени ведется видеотрансляция сессий областного Совета.

Использование новых механизмов доступа к информации о деятельности областного Совета депутатов обеспечивает беспрепятственную реализацию конституционного права граждан на получение информации.

В соответствии с положениями Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" осуществляется регулярное обновление официального сайта администрации Липецкой области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором оперативно и подробно освещается деятельность всех структур администрации области, исполнительных органов государственной власти области, муниципальных образований.

На сайте администрации области размещена областная целевая программа "О противодействии коррупции в Липецкой области на 2009 - 2012 годы". Ежедневно обновляется новостная лента сайта, на которой освещаются антикоррупционные мероприятия. На странице управления административных органов Липецкой области размещены материалы о реализации региональной антикоррупционной политики.

Используя услуги Интернета, на сайте организован прием предложений и обращений граждан, обеспечивающий диалог с властью; размещены графики приема граждан администрацией Липецкой области, иная контактная информация. В разделах сайта:

- "Обратная связь" - предоставляется возможность отправить электронное письмо на имя главы администрации Липецкой области;

- "Конкурсы" - публикуются объявления о конкурсах и аукционах, проводимых органами государственной власти, подведомственными учреждениями.

Помимо этого, на официальном сайте администрации Липецкой области создана страница приемной Президента Российской Федерации в Липецкой области, где размещены график приема, контактная информация, предоставлена возможность отправки электронного письма.

На сегодняшний день свои информационные ресурсы в сети Интернет имеют все без исключения государственные органы области, муниципальные районы и городские округа области.

Информация органов местного самоуправления об используемых для освещения деятельности средствах массовой информации, иных ресурсах и количестве размещенных материалов за 2009 - 2011 гг. выглядит следующим образом.

	Печать	Телевидение/ радио	Интернет-ресурс	Иное
г. Липецк	Ежемесячно	Ежемесячно	<a href="http://www.lipetskcity.ru/lipetsk/index.htm">www.lipetskcity.ru/lipetsk/index.htm</a> <a href="http://www.sovetskaya22.ru/">www.sovetskaya22.ru/</a>	

			11 материалов	
г. Елец	43 материала	24/12 выступлений	elets-adm.ru 21 материал	
Воловский район	Газета "Вперед" 70 материалов		www.admvolovo.ru	
Грязинский район	Газета "Грязинские известия"		www.gryazy.ru	Публичные слушания
Данковский район	Газета "Заветы Ильича" 445 материалов, Информационный вестник НПА Данковского муниципального района, 74 материала		www.admdankov.ru	Публичные слушания, предоставление информации по запросу
Добринский район	Газета "Добринские вести" 62 материала		www.admdobrinka.ru 15 материалов	Предоставление информации по запросу, открытость заседаний
Добровский район	Газета "Знамя Октября", предоставление материалов 3 раза в неделю		www.admdobroe.ru dobroe@admlr.lipetsk.ru	
Долгоруковский район	Газета "Сельские зори" 147 материалов	10 выступлений	www.dolgorukovo.org www.sovet.dolgorukovo.org 102 материала	Публичные слушания, общественная приемная
Елецкий район	Газета "В краю родном"		www.elradm.ru	Публичные слушания
Задонский район	Газета "Задонская правда" 43 материала		www.admzadonsk.ru www.zadonsk.net/	
Измалковский район	Газета "Сельский восход"		izmalkovol.ru/	
Краснинский район	26 материалов	1 выступление	www.admkrasnoe.ru/ 9 материалов	
Лебедянский район	Газета "Лебедянские вести" 143 материала		www.lebadm.lipetsk.ru 46 материалов	
Лев- Толстовский район	Газета "Народное слово" 25 материалов		www.lev-adm.ru/	
Липецкий район	Газета "Сельская нива" 100 материалов	12 выступлений	www.lipradm.ru/index.htm 12 материалов	
Становлянский район	Газета "Звезда" 21 материал		www.admstanovoe.ru 5 материалов	

Тербунский район	Газета "Маяк"		terbuny.org/	
Усманский район	Газета "Новая жизнь"		www.usmadm.ru/ обновление материалов дважды в неделю	
Хлевенский район	Газета "Донские вести"		www.admrhlevnoe.ru	
Чаплыгинский район	Газета "Раненбургский вестник"		www.chaplygin-r.ru/	

Важное значение в обеспечении прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления имеет создание на территории области сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее также - МФЦ).

Деятельность МФЦ, функционирующих по принципу "одного окна", позволяет существенно оптимизировать каждую процедуру при оказании услуг и максимально ограничить контакты заявителей с государственными и муниципальными служащими, что приводит к снижению коррупционных рисков.

В настоящее время в области действует 20 современных МФЦ, полностью соответствующих требованиям, установленным федеральным законодательством, в которых оказывается от 200 до 400 государственных, муниципальных и сопутствующих услуг. В ходе реализации программных мероприятий планируется увеличить количество предоставляемых услуг в МФЦ до 600.

Наряду с действующим Порталом государственных и муниципальных услуг (функций) Липецкой области, на котором размещены сведения о 1434 федеральных, региональных и муниципальных услугах, создан единый портал системы МФЦ [www.mfc48.ru](http://www.mfc48.ru), на котором размещена информация о предоставляемых государственных услугах, в т.ч. на базе МФЦ. С помощью указанного портала клиенты МФЦ могут заказать услугу, получить консультацию, в том числе и в режиме видеотрансляции. Портал системы МФЦ области позволяет не только получить информацию о деятельности МФЦ, но и увидеть работу центров в реальном режиме, т.к. все МФЦ области оснащены веб-камерами.

Составной частью формирования системы МФЦ является создание сети точек удаленного доступа к услугам МФЦ (сети информационно-платежных терминалов) в каждом из 325 сельских поселений области. В муниципальных образованиях в пилотном режиме функционирует 64 таких терминала. Возможности сети информационно-платежных терминалов позволяют не только проинформировать граждан о спектре предоставляемых услуг, но и пользоваться единым порталом, дистанционно заказывать государственные услуги, в т.ч. на базе МФЦ, получать видеоконсультации специалистов. К 2014 году планируется осуществление деятельности более 300 точек удаленного доступа к услугам.

В рамках осуществления антикоррупционного воспитания, образования и пропаганды в областных библиотеках регулярно проводятся книжные выставки, беседы, встречи, диспуты, конкурсы, викторины, брейн-ринги с сотрудниками правоохранительных органов, юристами.

Правовому воспитанию подростков в значительной степени содействует конкурс старшеклассников "Подросток и закон", ежегодно проводимый в Областном центре культуры и народного творчества в рамках областной целевой программы "По профилактике правонарушений в Липецкой области на 2009 - 2012 годы".

Среди населения области стали популярными детский кинофестиваль "Радуга" и кинофестиваль отечественных фильмов "Липецкий выбор", представляющие новые документальные и художественные фильмы правового и нравственного содержания.

В целях совершенствования работы по профилактике правонарушений для работников учреждений культуры ежегодно проводятся семинары:

- 
- "Молодежь и свободное время";
  - "Работа учреждений культуры с молодежью";
  - "Активизация работы учреждений культуры по патриотическому, нравственному воспитанию подростков" и др.

Особое внимание уделяется обеспечению доступности населения к правовой информации, возможности граждан оперативно получать сведения о конкретном разделе российского права. В решении этой проблемы важная роль принадлежит компьютеризации. В области проводится значительная работа по созданию в учебных заведениях компьютерных классов, с обязательным подключением к Интернету и справочно-правовым системам, установке персональных компьютеров в библиотеках, домах культуры, иных учреждениях и организациях. Действующие с 2003 года во всех областных и районных библиотеках публичные центры правовой информации постоянно проводят работу по правовому воспитанию населения. На сегодняшний день в области функционирует 24 центра правовой информации.

К правовому просвещению граждан привлекаются ветераны и пенсионеры правоохранительных органов, студенты старших курсов юридических факультетов высших учебных заведений. Совместно они участвуют в проведении лекций, бесед, приемов граждан.

Особое внимание уделяется правовой пропаганде в учебных учреждениях. Систематически проводятся "декада", "месяц правовых знаний" в школах, гимназиях, лицеях с разъяснением законодательства, в том числе и о противодействии коррупции.

На формирование правовой культуры молодежи направлено проведение "деловых игр" среди студентов юридических факультетов вузов Липецкой области, одним из организаторов которых выступает Липецкий областной Совет депутатов. С 2008 года проведено 6 "деловых игр", из них - одна межрегиональная игра и две игры международного уровня.

Задания данных игр основаны на знании нормативных правовых актов. В числе тем проводимых "деловых игр" было и антикоррупционное законодательство.

С целью выработки эффективных мер профилактики и борьбы с коррупционными проявлениями систематически проводятся научно-практические конференции, семинары, "круглые столы". Данные мероприятия проводятся не только на областном, но и на межрегиональном и международном уровне. Так, в ноябре 2008 года администрацией области совместно со следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре России проведена межрегиональная научно-практическая конференция "Актуальные проблемы реализации Национального плана противодействия коррупции", в июле 2009 года организована международная научно-практическая конференция "Правовые меры противодействия коррупции", в которой приняли участие представители правовых служб иностранных государств, руководители федеральных органов исполнительной власти, представители органов государственной власти субъектов РФ, ученые и сотрудники судебных и правоохранительных органов страны.

Наряду с государственными и правоохранительными органами организаторами данных мероприятий выступают и общественные организации. Помимо этого, некоммерческие организации самостоятельно осуществляют антикоррупционную пропаганду и правовое просвещение граждан в рамках реализации социально значимых проектов:

- Липецкая областная общественная организация "Липецкое общество прав человека" (проект "Защита прав и оказание благотворительной правовой помощи гражданам с ограниченными возможностями");

- Липецкое региональное отделение общероссийской общественной организации ветеранов войны и военной службы (проект "Защита прав, социальных гарантий и законных интересов ветеранов войны и военной службы, членов их семей");

- Липецкая областная общественная организация "Ковчег" (проект "От правовой культуры - к правовому государству" (оказание правовой помощи населению, в том числе через создание доступного



---

интернет-сайта);

- Липецкое региональное отделение общероссийской общественной организации "Ассоциация юристов России" (проект "За правовую культуру граждан" (организация выездных юридических консультаций);

- Липецкое региональное отделение общероссийской общественной организации "Союз Пенсионеров России" (проект "Развитие правовой культуры членов организации");

- Липецкая областная общественная организация потребителей "Защита" (проект "Общественные приемные по оказанию бесплатных консультаций для малоимущих граждан Липецкой области"). Проекты реализуются за счет субсидий, выделяемых по областной целевой программе "Развитие гражданского общества".

В процесс правового воспитания населения широко вовлечены областные средства массовой информации. На ГТРК "Липецк" регулярно выходят телепрограммы правовой тематики. Еженедельно выходит приложение к "Липецкой газете" "Юрфак", созданное по инициативе администрации области. В большинстве областных газет существуют специальные правовые рубрики, в которых публикуются материалы правоохранительных органов, областного суда, интервью членов Координационного совета Липецкой области: "Коррупция. Взгляд общества на проблему", "В условиях максимальной открытости", "Гражданская инициатива", "Борьба с коррупцией: нужен системный подход" и др.

Периодически материалы появляются в программах: "Новости" (на всех региональных каналах), "02: сообщения и комментарии", "Открытая студия", "Закон и общество", "Место происшествия - Липецк", "Точка зрения" и др.

Наиболее активными площадками размещения материалов о борьбе с коррупцией являются редакции интернет-сайтов: Lipetskmedia, LRNews.ru, Gorod48.ru, Lipetsknews.ru.

В области принимаются целенаправленные меры по обеспечению участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции. Председатель Общественной палаты Липецкой области Кисенко В.П. является постоянным членом координационного Совета области по противодействию коррупции. В соответствии с Законом Липецкой области от 18 октября 2005 года N 222-ОЗ "Об общественной палате Липецкой области", Законом о предупреждении коррупции Общественная палата области вправе проводить общественную экспертизу, в том числе и антикоррупционную, законопроектов и иных нормативных правовых актов. Так, в 1-м полугодии 2012 года Общественной палатой была проведена общественная экспертиза 7 проектов нормативных правовых актов:

- закона "О внесении изменений в Закон Липецкой области "Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов";

- закона Липецкой области "О поправках к Уставу Липецкой области Российской Федерации";

- постановления Липецкого областного Совета депутатов "О Положении о присвоении имен государственных и общественных деятелей областным государственным организациям";

- Концепции уголовно-правовой политики в Российской Федерации;

- административного регламента предоставления государственной услуги "Выдача и переоформление разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Липецкой области";

- постановления администрации Липецкой области "Об утверждении Порядка введения ограничений на передвижение транспортных средств в населенных пунктах, местах отдыха и туризма, на особо охраняемых природных территориях, в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух".

Коррупциогенных факторов при проведении экспертизы указанных нормативных правовых актов не

---

выявлено.

Еще одним институтом гражданского общества, уполномоченным на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов и иных документов, является институт независимых экспертов. В Липецкой области в настоящее время имеют аккредитацию в качестве независимых экспертов 2 юридических лица и 8 физических лиц. За период 2010 - 2011 гг. независимыми экспертами было составлено 9 заключений по результатам проведенных антикоррупционных экспертиз на 8 проектов законов области. Как видим, пока результаты их работы очень скромные.

Члены ЛОООО "Всероссийское общество охраны природы" и ООЛО клуб "Эколог" принимают участие в заседаниях экспертной комиссии государственной экологической экспертизы и рабочей группы по организации санитарно-защитных групп вокруг промышленных предприятий. Приглашаются на заседания научно-технических советов управления экологии и природных ресурсов области по вопросам рассмотрения выполненных работ в соответствии с заданием государственного контракта (договора). Члены вышеназванных общественных организаций также принимают участие в работе аттестационных комиссий в качестве независимых экспертов.

Новой формой взаимодействия органов власти и общества можно считать создание при областном Совете депутатов Общественного совета.

В его состав вошли научные сотрудники вузов, юристы, экономисты, социологи, представители молодежных организаций и учреждений области. Такой состав Общественного совета способствует установлению обратной связи областного Совета депутатов с населением области. На это направлена и практика проведения совместных заседаний Общественного совета с Советом представительных органов муниципальных образований.

Несмотря на относительно небольшой период работы (с 2010 года), Общественный совет стал площадкой для реального взаимодействия граждан с властью, для презентации инновационных социальных проектов, обмена мнениями различных экспертов, занимающихся социальной проблематикой, а также для проведения экспертизы областных законов и оказания помощи в разработке новых нормативных правовых актов. Краткая информация об участии институтов гражданского общества в реализации мер противодействия коррупции отражена ниже в таблице, однако не все муниципальные образования представили соответствующие сведения.

	Институты гражданского общества, участвующие в предупреждении коррупции	Формы участия
Липецкий областной Совет депутатов, администрация Липецкой области	ЛРОООО "Ассоциация юристов России"; Общественный совет при Липецком областном Совете депутатов; Общественная палата Липецкой области; Молодежный парламент Липецкой области; ЛОООО "Всероссийское общество охраны природы"; ООЛО клуб "Эколог"	Заключения независимых экспертов по нормативным правовым актам; заседания, участие в работе комиссий, комитетов, рабочих групп, сессий Липецкого областного Совета депутатов, пропаганда антикоррупционной политики среди населения
г. Липецк	Общественная палата г. Липецка, Молодежный парламент г. Липецка, Общественный совет при председателе Липецкого городского Совета депутатов	Работа в составе комиссий и комитетов, публичные слушания, общественная экспертиза, пропаганда

г. Елец	Общественная палата г. Ельца, Профсоюз работников государственных учреждений	Работа в составе комиссий и комитетов, заседания
Воловский район	-	-
Грязинский район	-	-
Данковский район	Общественная палата	Заседания, пропаганда
Добринский район	Общественная палата	
Добровский район	-	-
Долгоруковский район	Общественная палата, Молодежный парламент, Союз ветеранов	Работа в составе комиссий и комитетов, публичные слушания, общественная экспертиза
Елецкий район	Общественная палата	Работа в составе комиссий и комитетов, публичные слушания, общественная экспертиза
Задонский район	Общественная палата	Заседания, пропаганда, общественная экспертиза
Измалковский район	-	-
Краснинский район	Общественная палата	Работа в составе комиссий и комитетов
Лебедянский район	-	-
Лев-Толстовский район	Общественная палата, Молодежный парламент, Совет ветеранов	Работа в составе комиссий и комитетов, публичные слушания, общественная экспертиза
Липецкий район	Общественная палата, Молодежный парламент	Заседания, пропаганда
Становлянский район	Общественный Совет Становлянского муниципального района	Заседания, пропаганда
Тербунский район	-	-
Усманский район	-	-
Хлевенский район	-	-
Чаплыгинский район	Общественная палата	Заседания, пропаганда, работа в составе комиссий

Областная целевая программа "О противодействии коррупции в Липецкой области на 2009 - 2012 годы", утвержденная постановлением администрации Липецкой области от 30.09.2008 N 257, является важной составной частью антикоррупционной политики и обеспечения согласованного проведения мероприятий, направленных на предупреждение коррупции.

Задачами Программы являются минимизация условий, благоприятствующих возникновению

---

коррупции, вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики.

Объем финансирования Программы за счет средств областного бюджета на 2009 - 2012 годы составляет 1510,0 тыс. рублей.

В рамках областной целевой программы "О противодействии коррупции в Липецкой области на 2009 - 2012 годы" издан сборник нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, приобретены специальные технические средства, что позволило активизировать деятельность правоохранительных органов по предупреждению коррупционных проявлений.

Кроме того, исполнительными органами государственной власти области реализуются иные областные целевые программы антикоррупционной направленности, а именно:

- "Совершенствование государственной гражданской службы Липецкой области (2009 - 2013 годы)";
- "Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Липецкой области, на 2011 - 2013 годы";
- "Развитие гражданского общества (2009 - 2012 годы)";
- "Развитие конкуренции в Липецкой области (2010 - 2012 годы)";
- "Повышение эффективности бюджетных расходов Липецкой области на 2011 - 2013 годы".

В целях противодействия условиям, способствующим появлению коррупции, исполнительными органами государственной власти Липецкой области разработаны и реализуются ведомственные планы мероприятий по противодействию коррупции. С учетом требований федерального законодательства указанные планы дополнены системой антикоррупционных мероприятий, которые предусматривают:

- дополнение должностных регламентов государственных гражданских служащих в части конкретизации перечня вопросов, по которым гражданский служащий вправе или обязан самостоятельно принимать решения, оптимизации определения прав, обязанностей, а также режима юридической ответственности;
- организацию регулярного информирования СМИ и размещения на сайтах исполнительных органов государственной власти области информации о проводимой работе и о разъяснении антисоциального характера "бытовой" коррупции и ее отрицательных последствиях для общества и государства.

Для обеспечения максимальной прозрачности, доступности и гласности процедур размещения государственных заказов на поставку товаров с января 2011 года открытые аукционы в электронной форме проводятся в 100% случаях на общероссийских электронных площадках, отобранных Министерством экономического развития РФ и Федеральной антимонопольной службой РФ, а вся информация о государственном заказе размещается на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). В состав конкурсных (аукционных) комиссий в обязательном порядке включены представители заказчиков. Конкурсная документация (документация об аукционах) проходит антикоррупционную экспертизу.

Реализация мероприятий, предусмотренных вышеуказанными программами и планами, позволила:

- создать нормативную правовую базу для эффективного противодействия и профилактики коррупции;
  - усилить борьбу с коррупционными правонарушениями;
  - снизить число злоупотреблений со стороны гражданских, муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий;
  - сформировать систему контроля, в том числе со стороны граждан и структур гражданского
-

---

общества, за деятельностью должностных лиц, органов государственной власти;

- сформировать систему прозрачности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления при разработке, принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения;

- укрепить доверие населения к органам государственной власти и местного самоуправления.

В муниципальных районах и городских округах области осуществление антикоррупционных мероприятий также осуществляется в рамках программ противодействия коррупции, финансирование которых осуществляется за счет средств местных бюджетов.

В ходе наблюдения за реализацией на территории области антикоррупционного законодательства студентами Липецкого государственного педагогического университета проведено социологическое исследование, направленное на выяснение отношения общества к коррупции и к вопросам противодействия коррупции. По итогам исследования были получены следующие результаты.

Всего было опрошено 520 человек различных возрастных категорий: от 18 до 30 лет - 38,7%, от 31 до 50 лет - 39,4%, старше 51 года - 21,9% опрошенных, по месту проживания: в г. Липецке - 57,5%, в Липецкой области - 42,5%, среди них: учащихся - 13,3%; муниципальных служащих - 3,3%;

государственных служащих - 4%; сотрудников правоохранительных органов - 4,6%, предпринимателей - 6,7%; работников государственных или муниципальных учреждений - 21,5%; работников предприятий - 22,3%;

неработающих - 24,2%.

Практически половину информации по вопросам, связанным с коррупционной направленностью, граждане получают из СМИ - 50,6%.

Следует подчеркнуть, что 26,9% опрошенных отметили ухудшение положения в противодействии коррупции либо тот факт, что ситуация практически не изменилась, - 44%.

В настоящее время отмечается значительное снижение доверия граждан к органам власти, как региональным, так и муниципальным - 21,3% и 22,8% соответственно. Более одиннадцати процентов населения вообще не доверяют действующим органам государственной власти. Об этом говорят и другие данные, полученные в ходе опроса.

Так, о готовности сотрудничать с представителями власти заявили только 20,2% граждан, 79,8% населения ответили, что не будут обращаться в правоохранительные органы или, может быть, анонимно. С большей вероятностью заявят в прокуратуру 24,4%, передадут материал в СМИ - 20,8%, а также обратятся в ФСБ - 18,9% граждан.

По оценке степени коррумпированности: органы власти (любого уровня) коррумпированы на 56,2%, правоохранительные органы - 53,7%. Это средняя оценка. Если результаты оценки степени коррумпированности расположить в порядке убывания, то получим следующую картину:

1. полиция и ГИБДД - 68,3%
2. здравоохранение - 64,6%
3. органы государственной власти - 58,3%
4. органы местного самоуправления - 54%
5. образование - 53,5%
6. коммерческие структуры - 50,2%

7. налоговые органы - 49,2%

8. прокуратура - 47,9%

9. суд - 45%.

Только 32,2% опрошенных считают, что органы власти способны решить проблему коррупции в современных условиях. К тому же ситуацию усугубляет и рост взяточничества, которое, по мнению 48,5% опрошенных, увеличилось за последние три года.

Причиной "неформального" решения вопросов в органах власти 47,9% опрошенных назвали их более быстрое рассмотрение.

## II. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ КОРРУПЦИИ

В ходе анализа исследованы следующие показатели реализации Закона о предупреждении коррупции.

### 1. Социально-психологические показатели

Оценка объективной необходимости и социальной значимости правового регулирования общественных отношений

На сегодняшний день, несмотря на все предпринимаемые многолетние усилия, победить сложившуюся коррупционную систему пока не удастся, что подтверждают данные Всемирного банка, по расчетам которого более 48% ВВП России по-прежнему находится в тени коррупции. И одна из причин - в ориентированности некоторых процедур оформления документов на взятки, ознакомившись с которыми, граждане сами ищут, кому бы предложить деньги. Коммерсанты закладывают в бюджет откаты и подношения чиновникам. За возможность воспользоваться социально гарантированными высокотехнологичной медицинской помощью или качественным образованием в той или иной форме приходится выкладывать деньги. Это подтверждается данными социологов Фонда общественного мнения - 71% тех, кто давал взятку, признались, что действия чиновников после ее получения "значительно улучшились".

Вместе с тем в последнее время наблюдается устойчивая тенденция стремительного роста размеров российских взяток. По итогам очередного мониторинга СМИ, проведенного интернет-библиотекой СМИ Public.Ru ([www.public.ru](http://www.public.ru)), средняя сумма взятки в России к апрелю 2012 года достигла отметки 300 тысяч рублей (по данным Главного управления экономической безопасности МВД Российской Федерации). В целом за 2011 год и начало 2012 года средняя сумма взятки увеличилась почти в пять раз с 61 тысячи до 300 тысяч рублей. <1>

-----

<1> <http://www.regnum.ru/news/1539759.html>

Рисунок не приводится.

В числе возможных причин стремительного роста коррупционных сумм на фоне активной борьбы властей с коррупцией эксперты отмечают как возросшие риски коррупционеров, их стремление к максимальному обогащению в сжатые сроки, так и повышение эффективности работы правоохранительных органов и рост числа "крупных дел" со значительными суммами неправомερных сделок.

В такой ситуации необходимость дальнейшей реализации мер антикоррупционной политики ни у кого не вызывает сомнений.

При этом очевидно, что одному государству и только карательными мерами с коррупцией не справиться.



---

Поэтому необходимо полностью мобилизовать силы гражданского общества на борьбу с этим социальным злом, создать действенный механизм взаимодействия государства и общества, функционирование которого позволит:

- осуществлять контроль со стороны общества за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления;
- предупреждать совершение коррупционных правонарушений;
- сформировать сознание граждан, основанное на недопустимости коррупционного поведения.

Влияние мотивации субъектов правоотношений на эффективность реализации Закона о предупреждении коррупции

Мотивация субъектов правоотношений, возникающих в процессе реализации антикоррупционной политики, имеет первостепенное значение для эффективности реализации Закона о предупреждении коррупции.

Анализ данных о количестве поступивших в государственные и правоохранительные органы обращений граждан по вопросам коррупционной направленности свидетельствует о невысокой активности граждан в противодействии коррупции.

Проведенные социологические исследования показывают, что многие граждане не видят смысла бороться с коррупцией, полагая, что свои проблемы легче решать при помощи подкупа, нежели преодолевать бюрократические препоны законным путем. Большинство опрошенных заявляют о терпимом отношении к коррупции. Такая психологическая мотивация у одних создает мнение о предпочтительности путем взятки решать возникающие вопросы, у других формирует социально-правовую пассивность, нежелание участвовать в разоблачении коррупционеров. Наличие указанных негативных факторов определяет необходимость целенаправленного влияния на общественное сознание, духовный мир и поведение людей, заключающегося в активизации нравственности, культуры, религии и иных социальных регуляторов общества. В современных условиях важно преодоление скептического отношения к праву как к позитивному регулятору общественных отношений.

Поэтому эффективность реализации мер противодействия коррупции напрямую зависит от повышения уровня правосознания граждан, формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

## 2. Правовые показатели

Соответствие Закона о предупреждении коррупции Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, Уставу Липецкой области Российской Федерации, законам области и иным нормативным правовым актам

Закон о предупреждении коррупции в целом соответствует положениям Конституции Российской Федерации, федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, Уставу Липецкой области Российской Федерации, законам области и иным нормативным правовым актам.

Вместе с тем, исходя из положений Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 329-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции", необходимо предусмотреть в Законе о предупреждении коррупции в числе мер по профилактике коррупции рассмотрение в органах государственной власти области не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий

---

---

(бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Изменения, внесенные в Закон о предупреждении коррупции, и их причины

С целью приведения в соответствие с нормами федерального законодательства о противодействии коррупции в Закон о предупреждении коррупции были внесены изменения следующими законами Липецкой области:

- от 18 августа 2010 года N 419-ОЗ (в связи с утверждением постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года N 96 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов);

- от 24 февраля 2012 года N 19-ОЗ (в связи с принятием Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации").

Наличие правовых актов, необходимых для реализации Закона о предупреждении коррупции; согласованность принятых в его исполнение нормативных правовых актов области и муниципальных нормативных правовых актов

Во исполнение Закона о предупреждении коррупции на территории области приняты нормативные правовые акты органов государственной власти области, муниципальные правовые акты органов местного самоуправления, направленные на реализацию мер антикоррупционной политики.

По своему содержанию указанные акты согласуются с Законом о предупреждении коррупции.

Уровень освоения компетенции уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления, соответствие правоприменительной практики требованиям Закона о предупреждении коррупции

Анализ практики осуществления органами государственной власти области, органами местного самоуправления полномочий в сфере предупреждения коррупции, отраженной в представленных информациях, показал следующее.

Реализация мер предупреждения коррупции осуществляется по всем направлениям, предусмотренным Законом о предупреждении коррупции. Однако работа органов государственной власти, местного самоуправления, институтов гражданского общества по отдельным направлениям предупреждения коррупции не в полной мере является эффективной.

При проведении антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов органами местного самоуправления Добринского, Добровского районов не выявлено ни одного коррупциогенного фактора. В Становлянском районе за 2009 - 2011 гг. всего проведено 14 антикоррупционных экспертиз, из них 7 экспертиз муниципальных правовых актов, 7 - проектов муниципальных правовых актов, по результатам которых не выявлено ни одного коррупциогенного фактора.

За период 2010 - 2011 гг. независимыми экспертами было составлено 9 заключений по результатам проведенных антикоррупционных экспертиз на 8 проектов нормативных правовых актов области, что свидетельствует об использовании механизма независимой антикоррупционной экспертизы не в полной мере. Причем такая ситуация сложилась не только в нашей области, но и по всей России. <1>

-----

<1> <http://www.ntv.ru/novosti/336745/>

За время действия Закона о предупреждении коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления не было выявлено ни одного случая возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие государственные должности области, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы области или должности муниципальной

---

службы.

### 3. Организационно-управленческие показатели

Наличие научно-практических комментариев, методических рекомендаций и разъяснений по вопросам применения Закона о предупреждении коррупции

Научно-практических комментариев, методических рекомендаций и разъяснений по вопросам применения Закона о предупреждении коррупции не имеется.

Наличие материальной основы для реализации положений Закона о предупреждении коррупции (объем финансовых ресурсов, направляемых на его реализацию)

Финансирование мероприятий по противодействию коррупции осуществляется ежегодно за счет средств областного и местных бюджетов, предусмотренных на эти цели.

### III. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ КОРРУПЦИИ

Оценка эффективности реализации Закона о предупреждении коррупции произведена по последующим критериям.

Соответствие Закона о предупреждении коррупции действующему законодательству

Закон о предупреждении коррупции в целом соответствует действующему федеральному и областному законодательству (за исключением ранее отмеченной необходимости внесения изменений, вытекающих из федерального законодательства).

Актуальность Закона о предупреждении коррупции

Несмотря на предпринимаемые меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование государственных институтов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности экономики. Не удается кардинально изменить ситуацию и в нашей области.

Согласно данным правоохранительных органов за 2009 - 2011 гг. количество направленных в суды области уголовных дел коррупционной направленности возросло.

Представленные данные о количестве направленных в суд уголовных дел коррупционной направленности выглядят следующим образом.

N п/п	Виды составов преступлений по УК РФ	2009 год				2010 год				2011 год			
		Кол-во направленных в суд дел	Число обвиняемых по направленным в суд делам (госслужащие)	Ущерб, в причинении которого предъявлено обвинение (в тыс. руб.)	Возмещенный ущерб (в тыс. руб.)	Кол-во направленных в суд дел	Число обвиняемых по направленным в суд делам	Ущерб, в причинении которого предъявлено обвинение (в тыс. руб.)	Возмещенный ущерб (в тыс. руб.)	Кол-во направленных в суд дел	Число обвиняемых по направленным в суд делам	Ущерб, в причинении которого предъявлено обвинение (в тыс. руб.)	Возмещенный ущерб (в тыс. руб.)
1.	Мошенничество (ст. 159 УК РФ)	19	19	1962	128	17	17	1277	302	19	20	4723	4435
2.	Присвоение или растрата (ст. 160 УК РФ)	21	21	968	117	29	29	1854	1117	32	32	3152	1437
3.	Злоупотребление полномочиями (ст. 201 УК РФ)	1	1	6	-	1	1	610	-	-	-	-	-
4.	Коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ)	2	2	-	-	1	2	-	-	3	4	15	15

5.	Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ)	3	3	4	4	2	2	33	-	-	-	-	-
6.	Получение взятки (ст. 290 УК РФ)	2	2	-	-	-	-	-	-	17	19	25	-
7.	Дача взятки (ст. 291 УК РФ)	14	14	-	-	9	9	-	-	7	7	-	-
8.	Служебный подлог (ст. 292 УК РФ)	6	6	10	10	1	1	273	-	7	7	-	-
9.	Превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ)	-	-	-	-	4	4	11000	-	4	5	10	-
10.	Иные преступления, содержащие мотив коррупционной направленности	6	7	-	-	13	13	46311	-	-	-	-	-
	Всего	74	75	2950	259	77	78	61358	1419	89	94	7925	5887

Как показывают исследования, все чаще коррупция в сознании граждан воспринимается как негативное явление, которое нужно искоренить, а в подсознании - как нечто всеобъемлющее и непобедимое. Вместе с тем сегодня практически не распространяется информация об исследованиях в сфере коррупции, о позитивной антикоррупционной активности. Все это приводит к дефициту доверия граждан к существующей власти. Очевидно, что в этих условиях необходимо продолжать и совершенствовать деятельность по реализации мер по противодействию коррупции, предусмотренных Законом о предупреждении коррупции. Поэтому актуальность данного закона по-прежнему остается высокой.

#### Итоги мониторинга

Результаты проведенного мониторинга свидетельствуют о большой проделанной органами государственной власти, местного самоуправления, общественными организациями работе по реализации Закона о предупреждении коррупции, а также позволяют выявить как положительные аспекты, так и проблемы его реализации.

Для успешной реализации Закона о предупреждении коррупции в области и муниципальных образованиях создана необходимая нормативно-правовая база.

Повсеместно образованы органы по противодействию коррупции, осуществляющие координацию деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по реализации мер антикоррупционной политики.

В работе по противодействию коррупции приоритетное внимание уделяется профилактике и предупреждению коррупционных проявлений при осуществлении кадровой политики.

На государственном и муниципальном уровнях нормативно закреплены порядок приема и прохождения гражданской и муниципальной службы, увольнения гражданских и муниципальных служащих, порядок деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских, муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, процедура проверки достоверности и полноты сведений, представляемых служащими, а также гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской, муниципальной службы.

В настоящее время для всех должностей гражданской, муниципальной службы в органах государственной власти и местного самоуправления разработаны и утверждены должностные регламенты. Кроме того, разработаны квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей служащих. Это позволяет осуществлять более качественный подбор кадров на замещение вакантных должностей. В большинстве случаев запреты и

ограничения, связанные с прохождением гражданской и муниципальной службы, государственными и муниципальными служащими соблюдаются, коррупционные правонарушения совершаются редко. Вместе с тем органами государственной власти и местного самоуправления почти не ведется работа по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие государственные должности области, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы области или должности муниципальной службы.

Помимо этого, на сегодняшний день несовершенство процедуры проведения проверок сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных, муниципальных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей не позволяет в полной мере использовать данный механизм профилактики коррупционных правонарушений. По действующему в настоящее время законодательству при проведении проверок указанных сведений органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления не вправе самостоятельно запрашивать в кредитных организациях сведения о банковских вкладах.

Повышение уровня социальной защищенности государственных служащих является одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Однако до сих пор в Липецкой области не принят нормативный правовой акт о порядке и условиях предоставления гражданским служащим области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (пункт 4 статьи 53 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации").

В области принимаются конкретные меры по усилению антикоррупционной составляющей при проведении курсов повышения квалификации гражданских и муниципальных служащих. За период 2010 - 2012 гг. обучение по вопросам противодействия коррупции прошли все служащие государственных и муниципальных органов, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Липецкой области сложился механизм многоуровневого контроля:

- антикоррупционная экспертиза законопроектов и проектов постановлений областного Совета проводится правовым управлением областного Совета;

- обязательная экспертиза на коррупциогенность проводится правовым управлением администрации Липецкой области в отношении инициируемых администрацией области проектов нормативных правовых актов области;

- антикоррупционную экспертизу проектов осуществляет Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области;

- наличие коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов выявляет прокуратура Липецкой области.

В проведении антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Липецкой области принимают участие и институты гражданского общества:

- антикоррупционную экспертизу законопроектов и проектов постановлений областного Совета депутатов проводит созданная при областном Совете депутатов независимая комиссия по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов области и постановлений областного Совета, в состав которой наряду с представителями органов власти входят ученые, эксперты, представители организаций и общественных объединений;

- общественную антикоррупционную экспертизу осуществляет Общественная палата Липецкой области, наделенная Законом о предупреждении коррупции соответствующими полномочиями;

- независимая экспертиза на коррупциогенность проводится на территории области десятью независимыми экспертами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации.

---

Столь комплексный подход, используемый в ходе проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов области, позволяет устранять коррупциогенные факторы на стадии их принятия. Однако следует отметить, что активность независимых экспертов по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, иных документов является невысокой. Вместе с тем и мировой, и отечественный опыт показывает, что такие экспертизы помогают очищать законодательство от коррупционных схем.

Вызывают озабоченность результаты проводимой органами местного самоуправления антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов, свидетельствующие об ее низком качестве.

Перспективным направлением в реализации антикоррупционной политики является создание сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, что минимизирует непосредственное общение служащих с получателями услуг и соответственно снижает возможность совершения коррупционных правонарушений. На сегодняшний день процесс формирования единой системы МФЦ в области завершился, теперь МФЦ действуют во всех без исключения городских округах и муниципальных районах.

В Липецкой области органами государственной власти и местного самоуправления принимаются целенаправленные меры по антикоррупционному воспитанию, образованию и пропаганде. Постоянно проводятся научно-практические конференции, семинары, "деловые игры", иные мероприятия, направленные на формирование у населения отношения нетерпимости к коррупционным проявлениям. Представители средств массовой информации широко информируют население о проводимых правоохранительными, государственными и муниципальными органами мероприятиях по предупреждению и пресечению коррупционных действий, о мерах по совершенствованию этой работы. На страницах газет, на телевидении поднимаются вопросы противодействия коррупции, борьбы с экономическими преступлениями (взяточничеством и "отмыванием" денежных средств), рассказывается о новых законодательных инициативах в этой сфере, о коррупции как нравственной проблеме, факторе, мешающем реализации прав граждан. Вместе с тем сегодня почти не распространяется информация об исследованиях в сфере коррупции, о позитивной антикоррупционной активности. Однако для изменения сознания граждан необходимо постоянно распространять информацию об исследованиях коррупции как проблемы, ее корнях и негативных последствиях, систематически и планомерно, в рамках реализации целевых программ, а не отдельных кратковременных кампаний, осуществлять правовое воспитание и просвещение граждан.

Таким образом, результаты проведенного мониторинга Закона о предупреждении коррупции свидетельствуют о необходимости выработки мер по повышению эффективности его реализации.

Предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере противодействия коррупции и повышению эффективности реализации Закона  
о предупреждении коррупции

1. В настоящее время в случае проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления не вправе самостоятельно запрашивать в кредитных организациях сведения о банковских вкладах. В связи с этим необходимо внести изменения в Федеральный закон от 2 декабря 1990 года N 395-1 "О банках и банковской деятельности", предоставив государственным и муниципальным органам право направлять запросы в кредитные организации об имеющихся у них сведениях о банковских вкладах.

2. Необходимо на федеральном уровне детально урегулировать механизм осуществления независимой антикоррупционной экспертизы, установив: процедуру проведения антикоррупционной экспертизы независимым экспертом - юридическим лицом, порядок подготовки и направления письменных уведомлений о результатах рассмотрения заключений, полученных субъектами правотворчества от независимых экспертов, меры материального, морального стимулирования и ответственность независимых экспертов, а также предусмотреть создание общедоступной базы данных о разработчиках проектов нормативных правовых актов и их официальных сайтах.

3. До сих пор в сфере государственной гражданской службы есть пробелы в правовом регулировании,



---

обусловленные неисполнением отдельных положений Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации", в соответствии с которыми должны быть приняты следующие нормативные правовые акты:

- федеральные законы о медицинском страховании государственных служащих Российской Федерации (пункт 5 части 1 статьи 52), о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей (пункт 11 части 1 статьи 52);

- нормативный правовой акт Липецкой области о порядке и условиях предоставления гражданским служащим области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (пункт 4 статьи 53).

4. Подготовить изменения в Закон о предупреждении коррупции, касающиеся дополнения статьи 2 положением о рассмотрении в органах государственной власти, других органах, организациях, наделенных законом отдельными государственными полномочиями или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

5. Утвердить нормативными правовыми актами области перечень должностей гражданской службы области, по которым предусматривается ротация гражданских служащих области, и план проведения ротации гражданских служащих области.

6. С целью формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупции необходимо систематически и планомерно осуществлять правовое воспитание и просвещение граждан, постоянно распространять информацию об исследованиях коррупции как проблемы, ее корнях и негативных последствиях.

Проводить эту работу следует в рамках реализации целевых программ, а не отдельных кратковременных кампаний, которые должны включать поэтапное решение ряда вопросов путем: введения обязательных правовых дисциплин на всех уровнях образования; издания брошюр с советами и рекомендациями о способах защиты своих прав и интересов законными средствами; постоянного выпуска на телевидении и радио специальных программ; всемерной поддержки некоммерческих организаций, занимающихся антикоррупционной проблематикой; активной пропаганды правовых знаний со стороны работников правоохранительных органов, судов, органов юстиции; организации подготовки квалифицированных специалистов и повышения профессионализма лиц, занимающихся правовым воспитанием и просвещением.

7. Провести работу по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие государственные должности области, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы области или должности муниципальной службы, и принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Каждый случай конфликта интересов предавать гласности и применять меры ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

8. Рекомендовать органам местного самоуправления принять меры по повышению эффективности использования общественных (публичных) слушаний, проводимых при рассмотрении вопросов, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации.

9. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти области и органам местного самоуправления, осуществляющим предоставление земельных участков, размещать на их официальных сайтах информацию о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

10. Рекомендовать органам местного самоуправления активизировать деятельность советов по противодействию коррупции.

11. Рекомендовать органам местного самоуправления обеспечить повышение качества подготовки служащих, в должностные обязанности которых входит проведение антикоррупционной экспертизы.

---